Toluca de Lerdo, México; a 28 de marzo de 2023.

# DIP. MARCO ANTONIO CRUZ CRUZ PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE

**LA H. LXI LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MÉXICO.**

# P R E S E N T E.

La Diputada Miriam Escalona Piña y Enrique Vargas del Villar, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LXI Legislatura; con fundamento los artículos 51 fracción II, 56 y 61 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 28 fracción I, 38 fracción II, 78, 79 y 81 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México y su Reglamento del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, someto a consideración de esta honorable soberanía la presente **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona un párrafo a la fracción II del artículo 21 de la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de México,** a fin de garantizarles una sana alimentación al tenor del siguiente:

# Planteamiento del problema

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos menciona en el artículo 4o constitucional qué toda persona tiene derecho a una alimentación nutritiva, suficiente y de calidad, por lo que es una obligación que el Estado lo garantizará.

La alimentación de las niñas, niños y adolescentes tiene un impacto directo en su estado de salud, sobre todo en el caso de los recién nacidos prematuros1.

Este trabajo legislativo atiende esta importante necesidad de que regular el marco jurídico del Estado de México contemple en la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes las condiciones para garantizar esta situación en todos sus aspectos.

1 De acuerdo a la Organización Mundial de la Salud, se define como recién prematuro a cualquier Recién Nacido vivo antes de las 37 semanas de gestación.

El Grupo Parlamentario de Acción Nacional, anteponiendo el interés superior de la niñez y la defensa de este grupo vulnerable, propone esta Iniciativa al tenor de la siguiente:

# EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Una buena alimentación permite que las y los niños crezcan y se desarrollen plenamente en todas las etapas de sus vidas, por ello es muy importante que desde pequeños reciban alimentos que les proporcionen todo lo que su cuerpo necesita para gozar de una buena salud.

El interés Superior de la niñez es un principio jurídico amplio que tiene al menos dos grandes conceptos: por un lado, es un derecho que tienen todas las niñas, niños y adolescentes de ser considerados prioridad en las acciones o decisiones que les afecten en lo individual o en grupo; por otro lado, es una obligación de todas las instancias públicas y privadas tomarlo como base en las medidas que adopten e impacten a este grupo de la población.

Los artículos 3 y 4 de la Convención sobre los Derechos del Niño, firmada en 1989 y ratificada por México en 1990, indican como obligación de los Estados firmantes, la consideración del Interés Superior de la niñez en todas las medidas dirigidas a este grupo en instituciones públicas y privadas, a fin de garantizar su desarrollo integral y disfrute efectivo de sus derechos.

Debemos citar las siguientes reflexiones para entender este concepto:

1. Contrapone la visión adulto céntrica de las decisiones que se toman para niñas, niños y adolescentes, porque pone el mejor interés de esta población por encima de la visión de lo que las personas adultas consideran que es lo mejor para ellas y ellos.
2. Es un parámetro para que las personas encargadas de tomar decisiones públicas o en el ámbito privado, dirijan su labor y acciones observando, en primera instancia, el impacto que tendrían las medidas adoptadas, en todos los ámbitos de su vida.
3. Obliga a que los gobiernos de los tres niveles (federal, estatales y municipales), y que los poderes legislativo y judicial, adopten las medidas para la asignación o reorientación de recursos económicos y materiales suficientes para hacer plenamente efectivo este derecho.
4. Dispone que en casos donde esté de por medio el bienestar físico y emocional de niñas, niños o adolescentes, se tomará la decisión que mejor convenga para proteger y garantizar su desarrollo integral.
5. Reafirma a las niñas, niños y adolescentes como titulares de derechos y que todos sus derechos sean plenamente garantizados a lo largo de su niñez y en todos los aspectos de su vida.

En este trabajo parlamentario es necesario exponer que es un factor central el defender el Interés Superior de la niñez, el cual es uno de los principios rectores que obligan al Estado Mexicano a acatar y atender esta disposición en todos los casos que se requiera.

Para el Grupo Parlamentario de Acción Nacional es una grave preocupación que en el Estado de México las niñas, niños y adolescentes mexiquenses no ingieran la cantidad suficiente de alimentos que necesitan para un desarrollo adecuado, mientras que muchos más, consumen en exceso lo que no necesitan, las dietas deficientes son uno de los principales factores de riesgo de muerte o padecimiento de enfermedades cardiovasculares en el futuro.

Derivado de estas dietas inadecuadas, se estima que más de un millón de niñas y niños menores de cinco años vive con desnutrición crónica, mientras que uno de cada tres niñas, niños y adolescentes entre 5 y 17 años vive con sobrepeso y obesidad, lo cual les predispone a graves enfermedades crónicas desde edades tempranas.2

Además, los efectos de la desnutrición, el sobrepeso y la obesidad no son solamente visibles en la niñez y adolescencia, sino que pueden convertirse en factores de riesgo que afecten su calidad de vida también en la adultez.

Sumado a esta problemática encontramos que, en nuestro país, la tasa de nacimientos prematuros se ha incrementado.

2 [https://www.gob.mx/sipinna/articulos/recomendaciones-para-una-alimentacion-adecuada-en-ninas-](https://www.gob.mx/sipinna/articulos/recomendaciones-para-una-alimentacion-adecuada-en-ninas-ninos-y-adolescentes?idiom=es) [ninos-y-adolescentes?idiom=es](https://www.gob.mx/sipinna/articulos/recomendaciones-para-una-alimentacion-adecuada-en-ninas-ninos-y-adolescentes?idiom=es)

De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), para el año 2020, la Tasa de Nacimientos prematuros fue de 7.3 por cada 100 nacidos vivos y cada año, desde 2016, se registran en promedio 141 mil nacimientos prematuros. 3

En el caso particular de los recién nacidos y aquellos que nacen de forma prematura y que deben de permanecer internados durante un periodo prolongado de tiempo en unidades de cuidados intensivos especializadas, donde un equipo de salud debe de monitorear su evolución y procurar los cuidados clave para su correcto desarrollo la observancia de estos derechos es vital.

En el caso de los recién nacidos prematuros, por lo general la alimentación oral no es una opción, ya que, si bien la succión es un reflejo que está presente desde etapas muy tempranas de la vida intrauterina, en el prematuro no ha alcanzado todavía la madurez necesaria para que el bebé pueda alimentarse por vía oral.4

El depósito de nutrimentos en el feto se produce en las últimas semanas de gestación. En consecuencia, el recién nacido –y en especial el prematuro– nace con escasas reservas de nutrimentos, que se agotan en 3 a 4 días, y, por ende, este tiempo es el límite para iniciar su alimentación (parenteral y/o enteral). El prematuro no tiene prácticamente reservas de glucógeno, y cada día sin aporte de proteínas se degradan 1.2 g/kg/día de proteínas endógenas y se agotan en pocos días sus mínimas reservas de ácidos grasos esenciales. En los neonatos con bajo peso al nacimiento, el inicio del soporte nutricional está indicado debido a sus limitadas reservas nutricionales, de preferencia en las primeras 24 horas de vida, para así minimizar la pérdida de peso, corregir la restricción de crecimiento intrauterina y prevenir la restricción de crecimiento extrauterina.

Algunas de las consecuencias de la desnutrición desatendida incluyen – de manera no limitativa-:

* Aumento de la morbimortalidad;
* Complicaciones de los padecimientos existentes;
* Baja respuesta del tratamiento farmacológico administrado;
* Disminución de la respuesta del sistema inmune; provocando infecciones y/o dificultades a la hora de cicatrizar;
* Incremento de los días de estancia hospitalaria y

3 <https://www.gob.mx/segob/articulos/5-claves-para-entender-que-es-el-interessuperior-de-la-ninez>

4 <https://uni.cf/3ATr0tf>

* Generación de costos hospitalarios adicionales de al menos un 30%.

Una inadecuada nutrición del recién nacido prematuro es un factor importante que contribuye a una falla de crecimiento y desarrollo del nacido prematuro.

Por un lado, a corto plazo, una subnutrición es altamente asociada a una mayor susceptibilidad de infecciones, menor desarrollo cognitivo, y el desarrollo de enfermedades respiratorias crónicas.

Por otro lado, a largo plazo, la gran mayoría de neonatos subnutridos padece de problemas en el crecimiento y desarrollo, resultando en alguna discapacidad física, neurológica o educacional, implicando un enorme costo para las familias y la sociedad.

Los objetivos del soporte nutricional son:

* 1. Preservar la función de órganos vitales y mantener la homeostasis, disminuyendo la pérdida de masa magra, masa ósea y evitar por completo el catabolismo.
  2. Lograr un balance nitrogenado positivo.
  3. Evitar la sobrealimentación, que predispone a retención de bióxido de carbono.
  4. Proporcionar requerimientos hídricos, calóricos, proteicos, hidratos de carbono y de lípidos.

Este trabajo legislativo es una muestra que la política y el diálogo en el Poder Legislativo es el espacio para generar soluciones efectivas en favor de todas y todos los mexiquenses, y por ello invitamos a todos los grupos parlamentarios de esta soberanía a sumarse a este esfuerzo parlamentario e impulsar su aprobación.

Por lo aquí expuesto, con el profundo deseo de construir un mejor Estado de México, se presenta esta propuesta de reforma con un espíritu social y de compromiso con todas y todos los mexiquenses, someto a consideración de esta honorable soberanía para su análisis, discusión y en su caso aprobación.

# ATENTAMENTE

**DIP. MIRIAM ESCALONA PIÑA**

# DIP. ENRIQUE VARGAS DEL VILLAR

Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional

# Bibliografía

INEGI (s. f.). Natalidad. [**https://www.inegi.org.mx/programas/natalidad/**](https://www.inegi.org.mx/programas/natalidad/)

Intervenciones de enfermería en la Atención del Recién Nacido Prematuro. (2013). En Instituto Mexicano del Seguro Social.

[**https://www.imss.gob.mx/sites/all/statics/guiasclinicas/645GER.pdf**](https://www.imss.gob.mx/sites/all/statics/guiasclinicas/645GER.pdf)

Manktelow, B. N., Seaton, S. E., Field, D. J. & Draper, E. S. (2013). Population-Based Estimates of In-Unit Survival for Very Preterm Infants. Pediatrics, 131(2), e425-e432. [**https://doi.org/10.1542/peds.2012-2189**](https://doi.org/10.1542/peds.2012-2189)

March of Dimes, pmNch, Save the children, Who. (2012). Born too soon: the global action report on Preterm Birth. [**http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/44864/9789241503433\_eng.pdf;jsessionid=5085011979**](http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/44864/9789241503433_eng.pdf%3Bjsessionid%3D5085011979AA3CD4B8D1FF60714F8865?sequence=1)[**AA3CD4B8D1FF60714F8865?sequence=1**](http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/44864/9789241503433_eng.pdf%3Bjsessionid%3D5085011979AA3CD4B8D1FF60714F8865?sequence=1)

MG Ávila-Pérez, OE Ceja-Mejía, JJ Pérez-Molina & LA Almonte-Lemus. (2020). Conceptos claves de la nutrición parenteral agresiva en prematuros: a 20 años de su descripción inicial. Salud Jalisco, 6(3), 181-187.

Preterm birth. (2018, 19 febrero). [**https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/preterm-birth**](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/preterm-birth)Programa de actualización continua en neonatología. (2016). Federación Nacional de Neonatología de México. [**https://www.anmm.org.mx/publicaciones/PAC/PAC\_Neonato\_4\_L4\_edited.pdf**](https://www.anmm.org.mx/publicaciones/PAC/PAC_Neonato_4_L4_edited.pdf)

# PROYECTO DE DECRETO

**DECRETO No.:**

# LA H. “LXI” LEGISLATURA DEL ESTADO DE MÉXICO,

**DECRETA:**

**ARTÍCULO ÚNICO.** - Se adiciona un párrafo a la fracción II al artículo 21 de la Ley General de Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de México para quedar como sigue:

Artículo 21.- …

… I. ...

# II. …

**Con la finalidad de garantizar la atención de las necesidades nutricionales de las niñas, niños y adolescentes en el Estado de México se deberán celebrar los convenios necesarios con los 125 municipios para generar campañas de difusión de una alimentación sana, así como establecer una estrategia coordinada con los tres niveles de gobierno para poder apoyarlos con asesoría en nutrición.**

# De la misma forma, se deberá establecer una agenda de trabajo que coordine a todas las autoridades para atender la alimentación y nutrición correcta en el caso de los recién nacidos y aquellos que nazcan de manera prematura.

**TRANSITORIOS**

**Primero**. Este decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en la Gaceta Oficial del Gobierno del Estado de México.

**Segundo**. Para cumplir con el contenido de este decreto se deberán contemplar los recursos necesarios en el Presupuesto para el año que corresponda.

**Tercero**. Dentro de los siguientes 6 meses a la publicación de este decreto se expedirá el reglamento y la normatividad para dar operatividad al contenido de este.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México, a los días del mes de del año dos mil veintitrés.