Toluca de Lerdo, Estado de México a13 de octubre de 2022

**DIPUTADO ENRIQUE EDGARDO JACOB ROCHA**

**PRESIDENTE DE LA DIRECTIVA DE LA H. “LXI”**

**LEGISLATURA DEL ESTADO DE MÉXICO.**

**PRESENTE.**

**Diputado Dionicio Jorge García Sánchez**, integrante del Grupo Parlamentario de Morena de la LXI Legislatura del Estado Libre y Soberano de México, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 51 fracción II, 57 y 61 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 28 fracción I, 38 fracción II, 79 y 81 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México; así como 68 del Reglamento del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, someto a la consideración de este órgano legislativo, la siguiente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO** **por el que se reforma el primer párrafo del artículo 42 de la Ley de Asistencia Social del Estado de México y Municipios, así como se derogan, adiciona y reforman diversas disposiciones de la Ley que Crea los Organismos Públicos Descentralizados de Asistencia Social, de Carácter Municipal, Denominados “Sistemas Municipales para el Desarrollo Integral de la Familia”, con el propósito de homologar el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de los Municipios con el Estatal y Nacional**, con sustento en la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

En diversos Municipios del Estado de México, los Presidentes Municipales en administraciones pasadas y presentes, han nombrado a familiares para ocupar la Presidencia del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, al tratarse de un cargo honorífico, recibiendo un salario ostentoso además de diversas prestaciones que de honoríficas no tienen nada. Toda vez que, la Ley que Crea los Organismos Públicos Descentralizados de Asistencia Social, de Carácter Municipal, Denominados “Sistemas Municipales para el Desarrollo Integral de la Familia”, es ambigua, en razón de que el Artículo 13 Bis-C establece que los cargos de los miembros de la Junta serán honoríficos, de los cuales forma parte la Presidencia, por lo que se prohíbe recibir remuneración, retribución, emolumento o compensación alguna por su desempeño; pero la fracción II del Artículo 11 dispone que la Presidencia es un Órgano Superior de los Organismos y por lo tanto al ejercer dicho cargo se interpreta que se tiene derecho a un salario.

Por lo que, la modificación que se propone atiende el carácter honorífico de la Presidencia, precisándose la distribución de atribuciones y obligaciones en la Dirección General.

Cabe resaltar que la Contraloría del Poder Legislativo del Estado de México en septiembre de 2016 impartió el curso de capacitación denominado “Marco Normativo DIF de los Municipios del Estado de México”, dirigido a los Gobiernos Municipales, en el cual se señaló como aspecto importante a considerar; el Artículo 13 Bis-C de la Ley que Crea los Organismos Públicos Descentralizados de Asistencia Social, de Carácter Municipal, Denominados “Sistemas Municipales para el Desarrollo Integral de la Familia”, el cual establece que los cargos de los miembros de la Junta serán honoríficos, mencionando como ejemplo a las Presidentas del DIF Nacional y del DIFEM, quienes no perciben salario alguno. En 2019 se aplicaron sanciones a algunos expresidentes del Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia, así como; a los Ayuntamientos por autorizar el salario a un cargo honorífico.

A nivel nacional, la Ley de Asistencia Social que regula al Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia, señala como Órganos Superiores del Organismo, a la Junta de Gobierno y a la Dirección General, con la vigilancia de la operación del Organismo a cargo de un Comisario, disponiéndose que el Organismo contará con un Consejo Ciudadano Consultivo, instancia que dará opiniones y recomendaciones sobre sus políticas y programas nacionales, apoyando sus actividades y contribuyendo a la obtención de recursos.

En el Estado de México, la Ley de Asistencia Social del Estado de México y Municipios, que reglamenta al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de México, establece como Órganos de Gobierno del DIFEM, a la Junta de Gobierno y a la Dirección General, siendo uno de los miembros de la Junta de Gobierno, el Comisario, en cuanto a los cargos de los integrantes de la Junta de Gobierno se dispone que serán honoríficos, asimismo se determina la conformación de un Patronato, el cual tendrá como objetivo coadyuvar en la conservación y acrecentamiento del patrimonio del DIFEM, proporcionando consultas y opiniones.

En el ámbito municipal, la Ley que Crea los Organismos Públicos Descentralizados de Asistencia Social, de Carácter Municipal, Denominados “Sistemas Municipales para el Desarrollo Integral de la Familia”, señala como Órganos Superiores de los Organismos a la Junta de Gobierno, la Presidencia y la Dirección, disponiendo que los cargos de los miembros de la Junta serán honoríficos, de igual forma contempla que en el Sistema Municipal se podrá formar un patronato.

Siendo integrantes de la Junta de Gobierno los siguientes: un Presidente, un Secretario, un Tesorero y dos Vocales. Recayendo la Presidencia en la persona que al efecto nombre el C. Presidente Municipal, lo mismo el Secretario, que en todo caso será el Director, el Tesorero será la persona que designe el Presidente de la Junta de Gobierno y los Vocales serán dos funcionarios Municipales, cuya actividad se encuentre más relacionada con los objetivos de los Organismos, según lo establece el artículo 12 de la citada Ley.

Aunado a lo anterior cabe señalar que dicha Ley ha quedado desfasada y superada por las diversas reformas y disposiciones de orden federal y estatal, siendo el caso de:

* La fracción II del Artículo 11, que señala: como un Órgano Superior de los Organismos a la Presidencia, y de acuerdo a lo señalado en los Artículos 31 de la Ley de Asistencia Social Federal y 20 de la Ley de Asistencia Social del Estado de la Entidad, no se contempla a la Presidencia como Órgano Superior del Organismo, ni como Órgano de Gobierno del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de México, respectivamente; por lo que debe derogarse, para que se encuentren armonizadas las Leyes que regulan a los Sistemas para el Desarrollo Integral de la Familia en los tres niveles de Gobierno.

Asimismo, a nivel Federal el artículo 31 de la Ley de Asistencia Social señala que la vigilancia de la operación del Organismo quedará a cargo de un Comisario, y a nivel Estatal el artículo 21 de la Ley de Asistencia Social del Estado de México y Municipios, contempla al Comisario como integrante de la Junta de Gobierno, sin embargo la Ley que Crea los Organismos Públicos Descentralizados de Asistencia Social, de Carácter Municipal, Denominados “Sistemas Municipales para el Desarrollo Integral de la Familia” no contempla ese cargo, y en cambio señala en su artículo 12 dentro de los integrantes de la Junta de Gobierno a un Tesorero, siendo lo apropiado establecer a un Comisario, quien se encargará de vigilar la operación del Organismo.

Por lo anterior, es necesario armonizar la Ley que Crea los Organismos Públicos Descentralizados de Asistencia Social, de Carácter Municipal, Denominados “Sistemas Municipales para el Desarrollo Integral de la Familia” con las Leyes de Asistencia Social Federal y Estatal, a efecto de que los Órganos de los Sistemas para el Desarrollo Integral de la Familia, encargados de llevar a cabo los programas, acciones y servicios en favor de la población que se encuentra vulnerable, se equiparen en los tres niveles de gobierno y por consiguiente su organización, funciones, atribuciones y actividades sean semejantes de acuerdo a su ámbito de competencia.

Por lo expuesto, se pone a la consideración de este H. Congreso del Estado de México, para su análisis, discusión y, en su caso, aprobación, la presente iniciativa.

**A T E N T A M E N T E**

**DIONICIO JORGE GARCIA SANCHEZ**

**DIPUTADO PRESENTANTE**

|  |
| --- |
| **GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA** |
| **DIP. ANAIS MIRIAM BURGOS HERNÁNDEZ** | **DIP. ADRIAN MANUEL GALICIA SALCEDA** |
| **DIP. ELBA ALDANA DUARTE** | **DIP. AZUCENA CISNEROS COSS** |
| **DIP. MAURILIO HERNÁNDEZ GONZÁLEZ** | **DIP. MARCO ANTONIO CRUZ CRUZ** |
| **DIP. MARIO ARIEL JUAREZ RODRÍGUEZ** | **DIP. FAUSTINO DE LA CRUZ PÉREZ** |
| **DIP. CAMILO MURILLO ZAVALA** | **DIP. NAZARIO GUTIÉRREZ MARTÍNEZ** |
| **DIP. VALENTIN GONZÁLEZ BAUTISTA** | **DIP. GERARDO ULLOA PÉREZ** |
| **DIP. YESICA YANET ROJAS HERNÁNDEZ** | **DIP. BEATRIZ GARCÍA VILLEGAS**  |
| **DIP. MARIA DEL ROSARIO ELIZALDE VAZQUEZ** | **DIP. ROSA MARÍA ZETINA GONZÁLEZ** |
| **DIP. DANIEL ANDRÉS SIBAJA GONZÁLEZ** | **DIP. KARINA LABASTIDA SOTELO** |
| **DIP. ISAAC MARTÍN MONTOYA MÁRQUEZ** | **DIP. MÓNICA ANGÉLICA ÁLVAREZ NEMER** |
| **DIP. LUZ MA. HERNÁNDEZ BERMUDEZ** | **DIP. MAX AGUSTÍN CORREA HERNÁNDEZ** |
| **DIP. ABRAHAM SARONE CAMPOS** | **DIP. ALICIA MERCADO MORENO** |
| **DIP. LOURDES JEZABEL DELGADO FLORES** | **DIP. EDITH MARISOL MERCADO TORRES** |
| **DIP. EMILIANO AGUIRRE CRUZ** | **DIP. MARÍA DEL CARMEN DE LA ROSA MENDOZA** |

**PROYECTO DE DECRETO**

**LA H. “LXI” LEGISLATURA DEL ESTADO DE MÉXICO**

**DECRETA:**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Se reforma el primer párrafo del artículo 42 de la Ley de Asistencia Social del Estado de México y Municipios, para quedar como sigue:

**Artículo 42.-** Con el objeto de asegurar la transparencia y continuidad de la operación de los programas, previo al término de la gestión administrativa, **la o el titular de la Dirección General** de los SMDIF deberá depositar con el Presidente **(a)** Municipal, la información relativa a:

I. a III. …

…

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Se derogan la fracción II del Artículo 11 y la fracción I del Artículo 13; se adiciona la fracción XIII al Artículo 13 y se reforman el primer párrafo y la fracción III del Artículo 11; el Artículo 12; las fracciones VI y XII del Artículo 13; así como los artículos 13 Bis-A; 13 Bis-C; 13 Bis-E; 14; 15; 15 Ter; 19; 20 y 20 ter de la Ley que Crea los Organismos Públicos Descentralizados de Asistencia Social, de Carácter Municipal, Denominados “Sistemas Municipales para el Desarrollo Integral de la Familia”, para quedar como sigue:

**Artículo 11.-** Serán **Órganos** **de Gobierno** de los Organismos:

1. La Junta de Gobierno;

II. **Derogada;** y

III. La Dirección **General**.

**Artículo 12.-** El Órgano Superior de los Organismos será la Junta de Gobierno, la cual se integrará **de la siguiente forma:**

**I. Un Presidente(a), que será el Presidente(a) Municipal o la persona que él designe;**

**II. Un Secretario(a), que será la o el titular de la Dirección General;**

**III. Un Comisario(a), que será designado por el Contralor(a) Municipal; y**

**IV. Cuatro vocales, que serán funcionarios municipales cuya actividad se encuentre relacionada con los objetivos de los Organismos.**

**Artículo 13.-** …

I. **Derogada**;

II. a V. …

VI. **Aprobar poder general o especial para representar al Organismo, a propuesta de la o el titular de la Dirección General;**

VII a XI. …

XII. **Designar a los integrantes del Patronato;**

**XIII. Todas las demás que sean necesarias para el cumplimiento de los objetivos del Sistema Municipal.**

**Artículo 13 Bis-A.-** Habrá quórum en las sesiones de la Junta de Gobierno cuando concurran más de la mitad de sus integrantes, entre los que deberá estar el Presidente**(a)** o quien legalmente lo supla, y sus resoluciones se tomarán por mayoría de votos de los miembros presentes. **El Secretario(a) y el Comisario(a) tendrán** voz**,** pero no voto en las sesiones.

**En caso de empate, el Presidente(a) tendrá voto de calidad.**

**Artículo 13 Bis-C.-** Los cargos de los miembros de la Junta serán honoríficos, **su desempeño no generará derecho a remuneración, retribución, emolumento o compensación alguna**.

**Artículo 13 Bis-E.-** **La o el titular de la Presidencia Honorífica del Organismo será nombrado por el Presidente(a) Municipal, su cargo no generará derecho a remuneración, retribución, emolumento o compensación alguna y apoyará solo en actividades del Organismo.**

**El Presidente(a) Honorífico(a) fungirá como enlace entre el Organismo y el Patronato, asumiendo de igual modo la Presidencia de éste y propondrá a los miembros que lo integren.**

**Artículo 14.-** LaDirección **General** tendrá las atribuciones y obligaciones siguientes:

**I. Representar al Organismo, con el poder más amplio que en derecho proceda;**

**II.** **Proponer a la Junta de Gobierno los planes y programas de trabajo, el Reglamento Interno y sus modificaciones; así como los manuales de organización, de procedimientos y de servicios al público;**

**III.** **Celebrar los convenios necesarios con las dependencias y entidades públicas para el cumplimiento de los objetivos del Organismo;**

**IV.** **Cumplir los objetivos, funciones y labores sociales del Organismo;**

**V.** **Ejecutar los acuerdos y disposiciones de la Junta de Gobierno;**

**VI.** **Proponer a la Junta de Gobierno los nombramientos y remociones de los directores del Organismo;**

**VII.** **Otorgar poder general o especial para representar al Organismo, previo acuerdo de la Junta de Gobierno;**

**VIII.** **Presentar a la Junta de Gobierno los proyectos de presupuestos, informes de actividades y de estados financieros anuales para su aprobación;**

**IX.** **Solicitar asesoría de cualquier naturaleza a las personas o Instituciones que estime conveniente;**

**X.** **Conducir las relaciones laborales del Organismo de acuerdo con las disposiciones legales aplicables;**

**XI.** **Dictar las medidas y acuerdos necesarios para la protección de niñas, niños y adolescentes, adultos mayores, las personas con discapacidad y para la integración de la familia, así como para cumplir con los objetivos del Organismo.**

**XII.** **Pedir y recibir los informes que requiera del personal del Organismo;**

**XIII.** **Revisar y autorizar los libros de contabilidad y de inventarios que deba llevar el Organismo;**

**XIV.** **Rendir los informes que la Junta de Gobierno le solicite;**

**XV.** **Supervisar y vigilar que el manejo, administración, registro, control, uso, mantenimiento y conservación de los bienes y recursos que conforman el patrimonio del Organismo, se realice conforme a las disposiciones legales aplicables;**

**XVI.** **Dirigir los servicios que debe prestar el Sistema Municipal con la asesoría del DIFEM;**

**XVII.** **Dirigir el funcionamiento del Sistema en todos sus aspectos, ejecutando los planes y programas aprobados;**

**XVIII.** **Ejecutar y controlar el presupuesto del Sistema Municipal, en los términos aprobados por la Junta de Gobierno;**

**XIX.** **Cuidar que la aplicación de los gastos se haga llenando los requisitos legales conforme al presupuesto respectivo;**

**XX.** **Elaborar conjuntamente con el Comisario, el inventario general de los bienes muebles e inmuebles propiedad del Organismo, haciendo que se inscriban en el libro especial, con expresión de sus valores y de todas las características de identificación como el uso y destino de los mismos;**

**XXI.** **Regularizar la propiedad de los bienes inmuebles del Organismo;**

**XXII.** **Integrar y autorizar con su firma, la documentación que deba presentarse al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México;**

**XXIII.** **Certificar la documentación oficial emanada de la Junta de Gobierno o de cualquiera de sus miembros y cuando se trate de documentación presentada ante el Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México; y**

**XXIV. Las demás que le confieran los ordenamientos legales y la Junta de Gobierno.**

**Artículo 15.-** **El Comisario de la Junta de Gobierno tendrá las atribuciones siguientes:**

**I. Vigilar que la administración de los recursos y el funcionamiento del Organismo, se hagan de acuerdo con lo que dispongan esta Ley y los planes y presupuestos aprobados, así como las demás leyes aplicables;**

**II. Practicar la auditoría de los estados financieros y las de carácter administrativo que se requieran;**

**III. Recomendar a la Junta de Gobierno y al Director(a) General, las medidas que sean convenientes para el mejoramiento de la organización y funcionamiento del Organismo; y**

**IV. Las demás que sean necesarias para el ejercicio de las anteriores y las que otras leyes le atribuyan.**

**Artículo 15 Ter.-** **Para ocupar el cargo de Comisario de la Junta de Gobierno, se deberá; ser ciudadano del Estado en pleno uso de sus derechos; no estar inhabilitado para desempeñar cargo, empleo, o comisión pública; no haber sido condenado en proceso penal, por delito intencional que amerite pena privativa de libertad; tener los conocimientos suficientes para poder desempeñar el cargo, contar con título profesional en las áreas de derecho o contable-administrativas con experiencia mínima de un año en la materia y con la certificación de competencia laboral en funciones, expedida por el Instituto Hacendario del Estado de México o Institución reconocida en el Sistema Nacional de Competencias.**

**El requisito de la certificación de competencia laboral, deberá acreditarse dentro de los seis meses siguientes a la fecha en que inicie funciones.**

**Artículo 19.-** Podrá formarse **en el** Sistema Municipal un **Patronato** **que se integrará con representantes** **de los Sectores Público, Social y Privado,** **designados por la Junta de Gobierno** **a propuesta de su Presidente(a) Honorífico(a) quien lo presidirá y cuyos miembros no percibirán remuneración, retribución, emolumento o compensación alguna,** determinando la Junta de Gobierno su organización, funcionamiento y objetivos que serán principalmente, los de allegarse recursos para el cumplimiento de los programas de organización y funcionamiento interno que se regularán conforme al Reglamento **Interior de los Organismos**.

**Artículo 20.-** Las relaciones laborales del Sistema Municipal y sus trabajadores, **se regirán por la Ley del Trabajo de los Servidores Públicos del Estado y Municipios.**

**Artículo 20 ter.** La persona titular de la Procuraduría de Protección Municipal deberá́ contar con los requisitos establecidos en la Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes y con calificación aprobatoria de la evaluación teórico practica del curso especializado impartido por el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de México, así́ como la certificación de competencia laboral sobre Gestión para la Promoción y Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, emitida por el Instituto Hacendario del Estado de México; y será́ nombrado por la Junta de Gobierno a propuesta **de la o el titular de la Dirección General**.

**ARTÍCULOS TRANSITORIOS**

**PRIMERO.** Publíquese el presente Decreto en el Periódico Oficial “Gaceta del Gobierno”.

**SEGUNDO.** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial “Gaceta del Gobierno”.

**TERCERO.** La Junta de Gobierno de los Organismos tendrá un plazo de 90 días hábiles, posteriores a la publicación del presente decreto para modificar sus reglamentos internos y manuales.

Lo tendrá entendido el Gobernador del Estado, haciendo que se publique y se cumpla.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México, a los \_\_\_\_\_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_\_\_\_ del año dos mil veintidós.