Toluca de Lerdo, México, a 1 de diciembre de 2022

**DIPUTADO ENRIQUE EDGARDO JACOB ROCHA**

**PRESIDENTE DE LA DIRECTIVA DE LA LXI LEGISLATURA**

**DEL ESTADO DE MÉXICO**

**P R E S E N T E.**

Diputado **Emiliano Aguirre Cruz,** integrante del Grupo Parlamentario de morena y en su representación, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 6, 71 fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículo 51 fracción II; 57 y 61 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 28 fracción I; 38 fracción II, 79 y 81 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, así como 68 del Reglamento del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, someto a la elevada consideración de esta Honorable Soberanía, la presente **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona la fracción XXV al artículo 41 de la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de México, a efecto de establecer mecanismos de protección proactiva en la salud de Niñas, Niños y Adolescentes de la Entidad,** al tenor de la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Existen factores que predisponen a los adolescentes a desarrollar posturas inadecuadas, los más importantes son: la obesidad, el sedentarismo, el uso prolongado de dispositivos electrónicos, la forma de dormir, el tipo de colchón, el tipo de calzado usado y el empleo de mochilas inadecuadas o pesadas, dichas alteraciones tienden a producir lesiones en el sistema musculoesquelético, especialmente dolor articular y muscular, que de forma crónica se estructurarán como una desviación postural en la edad adulta.

Se ha demostrado que escolares de todo el mundo sufren de dolor muscular o malestar en hombros y espalda, el uso de mochila también se ha asociado a presencia de escoliosis, cifosis, lesiones nerviosas, dolor miofascial, funciones pulmonares reducidas, adormecimiento y cambio de coloración en las manos por alteración nerviosa o circulatoria y disminución de las actividades de la vida diaria, sobre todo cuando es de una sola asa[[1]](#footnote-1).

Es así que desde hace tiempo el peso excesivo que la mayoría de escolares de primaria y secundaria cargan en sus enormes mochilas sobre sus hombros, está llevando a muchas, niñas y niños sufrir lesiones de espalda, debido al sobreesfuerzo y a la fatiga muscular, acto por el cual es preocupante encontrar infantes que cargan un peso mayor al de los límites recomendados, especialmente teniendo en cuenta la vulnerabilidad del sistema muscular y óseo de las y los jóvenes durante estos años de crecimiento.

Especialistas en traumatología determinan que las posibles causas de alteraciones en la columna vertebral en escolares se deben a una excesiva carga de material escolar, un transporte no adecuado de esta carga, un defecto postural, o un defecto de crecimiento, un factor importante de la patología, es el gran peso cargado diariamente por algunos infantes y adolescentes[[2]](#footnote-2), advirtiendo por supuesto que las mochilas de ruedas tampoco son la solución al problema, ya que cuando se tiran de ellas, producen una mala posición lumbar y como consecuencia dolores de espalda, dolencias que aumentan el riesgo de sufrirlas de manera crónica cuando se llega a la etapa adulta.

Acorde con la Organización Mundial de la Salud (OMS)[[3]](#footnote-3) los trastornos musculoesqueléticos comprenden más de 150 trastornos que afectan el sistema locomotor, abarcando desde trastornos repentinos y de corta duración, como fracturas, esguinces y distensiones, a enfermedades crónicas que causan limitaciones de las capacidades funcionales e incapacidad permanentes, trastornos que suelen cursar con dolor (a menudo persistente) y limitación de la movilidad, la destreza y el nivel general de funcionamiento, lo que reduce la capacidad de las personas para trabajar pudiendo afectar:

* Articulaciones (artrosis, artritis reumatoide, artritis psoriásica, gota, espondilitis anquilosante);
* Huesos (osteoporosis, osteopenia y fracturas debidas a la fragilidad ósea, fracturas traumáticas);
* Músculos (sarcopenia);
* La columna vertebral (dolor de espalda y de cuello);
* Varios sistemas o regiones del cuerpo (dolor regional o generalizado y enfermedades inflamatorias, entre ellas los trastornos del tejido conectivo o la vasculitis, que tienen manifestaciones musculoesqueléticas, como el lupus eritematoso sistémico).

Aunado a lo anterior, el titular de Ortopedia del Hospital General Regional No.1 “Morelos”, del Estado de Chihuahua, declaró que, a largo plazo, un peso excesivo puede ocasionar problemas en la salud del menor, como deformaciones en la columna, malas posturas al caminar y otros trastornos del sistema músculo esquelético[[4]](#footnote-4).

Debemos de tomar en consideración, que acorde con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) el Estado de México cuenta con la mayor matrícula de estudiantes en el país con 4,131,404 educandos dentro del nivel básico[[5]](#footnote-5), que se distribuyen de la siguiente manera:

| **Entidad Federativa** | **Sexo** | **CICLO ESCOLAR 2021-2022** |
| --- | --- | --- |
|  | **Inicial** | **Preescolar** | **Primaria** | **Secundaria** |
| **Estado de México** |  |  | 11,481 | 457,728 | 1,719,960 | 857,837 |
| **Hombres** | 2,050,476 | 6,008 | 229,637 | 871,170 | 430,336 |
| **Mujeres** | 2,080,928 | 5,473 | 228,091 | 848,790 | 427,501 |
| **TOTAL** | **4,131,404 (cuatro millones, ciento treinta y un mil, cuatrocientos cuatro)** |

Por otra parte, manifestamos que existen numerosos estudios transversales, los cuales encontraron que las y los niños que transportan las mochilas escolares con un peso excesivo tienen entre un 1.6 y un 3.4 veces más de dolor de espalda que el resto[[6]](#footnote-6). Así mismo debemos de considerar que acorde con *ORTOMAC*, el costo de operación de escoliosis en México puede oscilar entre los **$200,000 (DOS CIENTOS MIL PESOS 00/100 M.N.)**, dependiendo del prestigio de la clínica en la cual se realiza la operación, un monto equivalente a unos **US$9,000 (dólares)**, aproximadamente[[7]](#footnote-7).

Es sorprendente que las autoridades de Educación Pública y las de Salud en nuestro Estado, no especifiquen la necesidad de que una mochila y el peso que ésta lleva dentro, debe considerar la talla y el peso del niño, resultando imperativo señalar que la OMS recomienda que la mochila no supere el 10% al 15% del peso de la niña o niño que la va a llevar[[8]](#footnote-8), además de que en algunos lugares como Francia o Italia se impuso un límite máximo de 5 kilogramos para los alumnos de primaria y de 6.7 para los de secundaria.

En efecto algunas soluciones al problema se encuentran en la misma comunidad escolar, por ejemplo, disponer de armarios o coordinación maestro-padre, para que no se tengan que llevar diario todos los libros, es muy importante prevenir en las niñas, niños y adolescentes, daños como dolor de espalda, cuello y hombros, malas posturas, fatiga, desbalance muscular e, incluso, dolor de cabeza por tensión, etc., a fin de lograr el mejor desempeño en sus centros educativos.

Recordemos que, conforme a lo estipulado por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, “*en todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos. Los niños y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral, además de que principio deberá guiar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a la niñez[[9]](#footnote-9)”.*

Por su parte la Convención sobre los Derechos del Niño establece que *“los Estados Partes adoptarán todas las medidas eficaces y apropiadas posibles para abolir las prácticas tradicionales que sean perjudiciales para la salud de los niños”[[10]](#footnote-10).*

De igual forma la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes determina que *“la Federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, en el ámbito de sus respectivas competencias, concurrirán en el cumplimiento del objeto de la Ley, para el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas públicas en materia de ejercicio, respeto, protección y promoción de los derechos de niñas, niños y adolescentes, así como para* ***garantizar su máximo bienestar posible privilegiando su interés superior a través de medidas estructurales, legales, administrativas y presupuestales[[11]](#footnote-11)”.***

Así mismo, en la Ley Local de la materia se instituye como objeto *garantizar el pleno goce, respeto, protección y promoción de los derechos humanos de niñas, niños y adolescentes conforme a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, tratados internacionales de los que el Estado Mexicano forma parte, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, esta Ley y las leyes vigentes que con fundamento en ellas emanen*[[12]](#footnote-12)”.

Es por ello que la presente iniciativa tiene por objetivos los siguientes aspectos:

* Evitar las cargas excesivas de utilería escolar en cualquier tipo de mochilas escolares que utilice el estudiantado infantil y juvenil.
* Establecer políticas públicas que contribuyan a velar por la salud, un mejor rendimiento académico y la seguridad de las niñas, niños y adolescentes mexiquenses.

No podemos ignorar la importancia de establecer mecanismos de protección proactivos, puesto que estaríamos olvidando uno de los más conocidos principios de la salud *“La mejor medicina es una buena prevención y la mejor cura”*.

Por todo lo anteriormente expuesto, se somete a consideración de esta H. Legislatura la siguiente Iniciativa con Proyecto de Decreto,para que de tenerse por correcto y adecuado se apruebe en sus términos.

**DIP. EMILIANO AGUIRRE CRUZ**

**P R E S E N T A NT E**

**GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA**

|  |  |
| --- | --- |
| **DIP. ANAIS MIRIAM BURGOS HERNÁNDEZ** | **DIP. ADRIAN MANUEL GALICIA SALCEDA** |
| **DIP. ELBA ALDANA DUARTE** | **DIP. AZUCENA CISNEROS COSS** |
| **DIP. MAURILIO HERNÁNDEZ****GONZÁLEZ** | **DIP. MARCO ANTONIO CRUZ****CRUZ** |
| **DIP. MARIO ARIEL JUAREZ RODRÍGUEZ** | **DIP. FAUSTINO DE LA CRUZ PÉREZ** |
| **DIP. CAMILO MURILLO ZAVALA** | **DIP. NAZARIO GUTIÉRREZ MARTÍNEZ** |
| **DIP. VALENTIN GONZÁLEZ BAUTISTA** | **DIP. GERARDO ULLOA PÉREZ** |
| **DIP. YESICA YANET ROJAS HERNÁNDEZ**  | **DIP. BEATRIZ GARCIA VILLEGAS**  |
| **DIP. MARIA DEL ROSARIO ELIZALDE VAZQUEZ** | **DIP. ROSA MARÍA ZETINA GONZÁLEZ** |
| **DIP. DANIEL ANDRÉS SIBAJA GONZÁLEZ** | **DIP. KARINA LABASTIDA SOTELO** |
| **DIP. DIONICIO JORGE GARCÍA SÁNCHEZ** | **DIP. ISAAC MARTÍN MONTOYA****MÁRQUEZ** |
| **DIP. MÓNICA ANGÉLICA ÁLVAREZ NEMER** | **DIP. LUZ MA. HERNÁNDEZ BERMUDEZ** |
| **DIP. MAX AGUSTÍN CORREA HERNÁNDEZ** | **DIP. ABRAHAM SARONE CAMPOS** |
| **DIP. ALICIA MERCADO MORENO** | **DIP. LOURDES JEZABEL****DELGADO FLORES** |
| **DIP. EDITH MARISOL MERCADO TORRES** | **DIP. MARÍA DEL CARMEN DE LA ROSA MENDOZA** |

**PROYECTO DE DECRETO**

**DECRETO NÚMERO: \_\_\_\_\_\_\_**

**LA H. “LXI” LEGISLTURA**

**DEL ESTADO DE MÉXICO**

**DECRETA:**

**ARTÍCULO ÚNICO:** Se adiciona la fracción XXV al artículo 41 de la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de México, para quedar como sigue:

**Artículo 41. …**

**…**

**…**

**I.** al **XXIV. …**

**XXV. Establecer las condiciones necesarias para el uso responsable del traslado de útiles escolares y evitar la sobrecarga en la mochila u objetos que sean utilizado por las niñas, niños y adolescentes, así como, establecer casilleros o áreas de almacenamiento seguro dentro de las instituciones educativas.**

**TRANSITORIOS**

**PRIMERO.** Publíquese el presente decreto en el Periódico Oficial “Gaceta de Gobierno” del Estado Libre y Soberano de México.

**SEGUNDO.** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el periódico oficial “*Gaceta del Gobierno*” del Estado Libre y Soberano de México.

**TERCERO:** El Ejecutivo del Estado a través de sus dependencias facultadas tendrán un plazo de noventa días hábiles posteriores a la entrada en vigor del presente Decreto para elaborar la Norma Técnica correspondiente que regule de manera enunciativa mas no limitativa las dimensiones, carateristicas y peso permitido por edad en las mochilas u objetos que se utilicen para el traslado de útiles escolares y en su caso material didáctico.

Lo tendrá entendido el Gobernador del Estado, haciendo que se publique y se cumpla.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la Ciudad de Toluca de Lerdo, a los \_\_\_ días del mes de \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ del año dos mil veintidós.

1. Disponible en:

http://ri.uaemex.mx/bitstream/handle/20.500.11799/65479/20%20Tesis%20MCS%20Carolina%20Susel%20Villegas%20Vargas-split-merge.pdf?sequence=3&isAllowed=y#:~:text=La%20escoliosis%20idiop%C3%A1tica%20en%20adolescentes,la%20adolescencia%20de%20forma%20asintom%C3%A1tica. “Caracterización de alteraciones posturales y su asociación con factores de riesgo en adolescentes de nivel medio superior de la UAEM” pág.14 [↑](#footnote-ref-1)
2. Disponible en: http://www.scielo.org.co/pdf/rsap/v15n5/v15n5a11.pdf pág.3 [↑](#footnote-ref-2)
3. Disponible en: https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/musculoskeletal-conditions [↑](#footnote-ref-3)
4. Disponible en: http://www.imss.gob.mx/prensa/archivo/201808/211#:~:text=A%20largo%20plazo%2C%20un%20peso,del%20Hospital%20General%20Regional%20No. [↑](#footnote-ref-4)
5. Disponible en: https://www.inegi.org.mx/app/tabulados/interactivos/?pxq=ac13059d-e874-4962-93bb-74f2c58a3cb9 [↑](#footnote-ref-5)
6. Disponible en: https://www.traumatologiainfantil.com/es/columna/dolor-de-espalda [↑](#footnote-ref-6)
7. Disponible en: https://www.ortopedistasatelite.com/cuanto-cuesta-una-cirugia-de-escoliosis-en-mexico/#:~:text=El%20costo%20de%20operaci%C3%B3n%20de,a%20unos%209000%20d%C3%B3lares%2C%20aproximadamente. [↑](#footnote-ref-7)
8. Disponible en: https://elpais.com/elpais/2018/09/06/buenavida/1536249089\_597864.html [↑](#footnote-ref-8)
9. Disponible en: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/1\_190221.pdf art.4° párr. noveno [↑](#footnote-ref-9)
10. Disponible en: https://www.un.org/es/events/childrenday/pdf/derechos.pdf art. 24.3 [↑](#footnote-ref-10)
11. Disponible en: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGDNNA\_110121.pdf art. 3 párr. primero [↑](#footnote-ref-11)
12. Disponible en:

https://legislacion.edomex.gob.mx/sites/legislacion.edomex.gob.mx/files/files/pdf/ley/vig/leyvig098.pdf art.1 párr. primero [↑](#footnote-ref-12)